

התשפ"א-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 63 לתקנון עבודת הממשלה, לאשר עקרונית את טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), (תיקון מס' 2) התשפ"א-2020, הרצ"ב, ולהסמיך את ראש הממשלה, שר המשפטים ושר הבריאות לאשר על דעת הממשלה את נוסח הצעת החוק לשם פרסומו ברשומות והגשתו לכנסת.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: החוק). החוק מעגן בחקיקה ראשית את סמכות הממשלה לנקוט באמצעים מיוחדים להתמודדות עם נגיף הקורונה. החוק מסמיך את הממשלה להכריז על קיומו של מצב חירום בשל נגיף הקורונה, ומשפורסמה הכרזה על מצב חירום כאמור, להתקין תקנות, בין היתר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ועוד.

מדינת ישראל מתמודדת כיום עם גל תחלואה שני, אשר ממדיו הולכים וגדלים. יצוין שמדינות נוספות בעולם מתמודדות גם הן עם עלייה חוזרת בשיעור התחלואה בנגיף.

נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, הנתונים הנוגעים לעומס המוטל על מערכת הבריאות, והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, מוצע לתקן את החוק באופן שיאפשר, בנסיבות בהן הדבר נדרש, קביעת מגבלות נוספות מעבר לאלו שמאפשר החוק בנוסחו הנוכחי, הכל כמפורט בטיטת החוק המצורפת. בשל דחיפות העניין מוצע לקדם את החקיקה במהירות האפשרית ומשכך מובאת טיוטת החוק לאישור הממשלה במליאתה, וזאת אף ללא תהליך מקדים של פרסום תזכיר חוק.

יצוין כי סעיף 63 לתקנון עבודת הממשלה קובע כי אם ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, היא רשאית לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בה וניסוח הצעת חוק, או על חלק מהליכים אלה, וכי אם ויתרה הממשלה כאמור, היא תסמיך את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם פרסום ברשומות והגשתו לכנסת.

כמו כן, ועל מנת להחיש את הליך החקיקה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, וכן בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה השנייה, בהתאם לאמור בסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

סיווגים

סיווג ראשי: 03תהליך.

תחום פעולה עיקרי: 04ישראל והעם היהודי.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ו' בתשרי התשפ"א
24 בספטמבר 2020

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

ביום 23.7.20, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן: החוק). זאת, על מנת לעגן בחקיקה ראשית את סמכות הממשלה לנקוט באמצעים מיוחדים להתמודדות עם נגיף הקורונה. החוק מסמיך את הממשלה להכריז על קיומו של מצב חירום בשל נגיף ומשפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בין היתר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ועוד. מדינת ישראל מתמודדת כיום עם גל תחלואה שני, אשר ממדיו הולכים וגדלים. יצוין שמדינות נוספות בעולם מתמודדות גם הן עם עלייה חוזרת בשיעור התחלואה בנגיף. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, הנתונים הנוגעים לעומס המוטל על מערכת הבריאות, והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, מוצע לתקן את החוק באופן שיאפשר, בנסיבות בהן הדבר נדרש, קביעת מגבלות נוספות מעבר לאלו שמאפשר החוק בנוסחו הנוכחי.

ג. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

לא רלוונטי.

ד. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2),

התשפ"א-2020

1. תיקון כותרת פרק ב'
בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה),
התש"ף-2020¹ (להלן – החוק העיקרי), במקום כותרת פרק ב' יבוא:

"פרק ב': הכרזה על מצב חירום או מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה".

2. הוספת סעיף 3א
אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי יבוא:

3א. (א) שוכנעה הממשלה, בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, כי קיימת התפשטות רחבה של נגיף הקורונה הגורמת לפגיעה חמורה בבריאות הציבור ועומדות בתוקפן תקנות לפי חוק זה הקובעות את המגבלות המרביות שניתן לקבוע בתקופת תוקפה של הכרזה כאמור וכי קיים הכרח בקביעת מגבלות נוספות כאמור בסעיף 7(ב) כדי להפחית את חומרת הפגיעה בבריאות הציבור, רשאית היא להכריז על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה (בסעיף זה – הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה).

(ב) הותקנו תקנות לפי חוק זה כמפורט להלן, אין בכך כדי לגרוע מסמכות הממשלה לפי סעיף קטן (א) להכריז על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה -

(1) תקנות לפי פסקה (1) של סעיף 7, המגבילות יציאה ממקום המגורים למרחק של עד 1000 מטרים והקובעות סייגים המבטיחים את קיום הפעולות המפורטות בסיפה של אותה פסקה, רק בתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו של אדם אלא אם כן לא ניתן לקיימם בתחום אותו יישוב;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

(2) תקנות לפי פסקה (2) של סעיף 7 המגבילות שמירת מרחק במרחב הציבורי עד 2 מטרים, ככל האפשר, והמגבילות התקהלות במרחב הציבורי בקבוצות של עד 20 אנשים ;

(3) תקנות לפי סעיף 8 המאפשרות פתיחה או הפעלה של עסקים חיוניים, במידה הנדרשת לצורך המשך מתן השירותים החיוניים או אספקת המוצרים החיוניים על ידם, בלבד, והגעה של עובדים החיוניים לצורך הפעלת העסקים כאמור ;

(4) תקנות המאפשרות הפעלה של גופים מוסדות או מסגרות או קיום פעילויות, שירותים או תכניות כמפורט בסעיפים 10(ג) או 11(ב) ;

(5) תקנות המאפשרות הפעלה של תחבורה ציבורית במידה המזערית הנדרשת, בלבד, לצורך נגישות למקומות שפתיחתם והפעלתם התאפשרה כאמור בפסקאות (1) ו-2).

(ג) לא תכריז הממשלה כאמור בסעיף קטן (א) אלא לאחר שהובאו בפניה עמדת שר הבריאות וחוות דעת מקצועית מטעם משרד הבריאות המבססת את קיומו של המצב הבריאותי החמור.

(ד) הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה בהתחשב בחומרת המצב, ושלא תעלה על 7 ימים, אך לא יותר מתקופת תוקפה של ההכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, ורשאית הממשלה -

(1) להאריך את תוקפה של ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על שבעה ימים כל אחת, ובלבד שתקופת ההכרזה הכוללת לא תעלה על 21 ימים;

(2) באישור ועדת החוקה – להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 14 ימים כל אחת; בקשה להארכת הכרזה על מצב החירום תובא בפני ועדת החוקה לפחות שלושה ימים לפני תום תקופת ההכרזה; לא קיבלה ועדת החוקה החלטה עד תום תקופת ההכרזה, יביא יושב ראש הכנסת את הבקשה האמורה להצבעה בכנסת בהקדם האפשרי, ולכל המאוחר עד תום שלושה ימים מתום תקופת ההכרזה, וההכרזה תוארך עד תום התקופה האמורה או עד למועד ההצבעה בכנסת, לפי המוקדם.

(ה) הוראות סעיפים 2(ב) ו-1(ג) ו-3 יחולו, בשינויים המחויבים, על הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה שניתנה לפי סעיף קטן (א).

(ו) אין בהכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה לפי סעיף קטן (א) כדי לגרוע מתוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה לפי סעיף 2.

בסעיף 4(ג) לחוק העיקרי, במקום "בסעיפים 6 ו-7 – שלא תעלה על 14 ימים" יבוא "בסעיפים 6 ו-7(א) – שלא תעלה על 14 ימים ותקנות לפי סעיף 7(ב) – שלא תעלה על שבעה ימים", במקום "28 ימים או 14 ימים" יבוא "28 ימים, 14 ימים או 7 ימים" ובסופה יבוא "ולעניין תקנות לפי סעיף 7(ב) – גם לא יאוחר מתום תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה".

תיקון סעיף 4 3

תיקון סעיף 7 4. בסעיף 7 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן "א" ובו, בפסקה (1), במקום הסיפה החל במילים "להגבלה כאמור ייקבעו סייגים" יבוא: "להגבלה כאמור ייקבעו סייגים שיבטיחו את קיום הפעולות הבאות:

- (א) הצטיידות במוצרים חיוניים או קבלת שירותים חיוניים;
 - (ב) סיוע לאדם שיש לו קושי או מצוקה הדורשים סיוע;
 - (ג) קבלת טיפול רפואי חיוני או טיפול סוציאלי חיוני;
 - (ד) טבילת אישה במקווה טהרה;
 - (ה) העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד;
 - (ו) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו;
 - (ז) טיפול חיוני בבעל חיים;
 - (ח) יציאה למקום עבודה חיוני, לרבות של עיתונאי או עובד מקצועות התקשורת;
 - (ט) הגעה למשכן הכנסת;
 - (י) השתתפות בהפגנה;
 - (יא) הגעה להליך משפטי שהיוצא למרחב הציבורי הוא צד לו, בעל מעמד בו או שנדרש להשתתף בו;
 - (יב) תרומת דם;
 - (יג) הגעה לפעילות בגופים, במוסדות או במסגרות או בפעילויות, שירותים או תכניות כמפורט בסעיפים 10(ג) או 11(ב);
 - (יד) השתתפות בהלוויה של בן משפחה קרוב; לעניין זה, "בן משפחה קרוב" – הורה הורה, הורה, בן זוג או הורה שלו, ילד, נכד, אח או אחות וילדיהם, דוד או דודה;
 - (טו) יציאה ממקום שהייה קבוע אחד למשנהו;
 - (טז) יציאה לצורך פעילות ספורט של יחיד או אנשים הגרים באותו מקום, ממקום המגורים, שלא באמצעות כלי רכב ממונע;";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד לפי סעיף 3א, יקראו את סעיף 7 כך :

(1) בפסקה (1) במקום פסקת משנה (י) יקראו :

"(י) יציאה של אדם להפגנה והשתתפות בה אם ההפגנה מתקיימת במרחק המותר ליציאה ממקום מגורים שנקבע לפי פסקה זו." ;

(2) בפסקה (2), במקום הסיפה החל במילים "התקהלות במרחב הציבורי" יבוא "התקהלות במרחב הציבורי; בתקנות לפי פסקה זו רשאית הממשלה לקבוע הגבלה על התקהלות בהפגנה, בתפילה או בטקס דתי, ובלבד שהגבלה כאמור חיונית למניעת התפשטות נגיף הקורונה".

תיקון סעיף 51 .5 בסעיף 51 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא :

"(ב) ביום תחילתו של חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020 יראו כאילו ניתנה הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה לפי סעיף 3א, שתוקפה 7 ימים."

דברי הסבר