

הסכם קואליציוני לכינון ממשלת חירום ואחדות לאומית

שנערך ונחתם בתאריך 13 במאי 2020

י"ט באייר התש"פ

בין-

סיעת הליכוד בהנהגת בנימין נתניהו לראשות הממשלה בכנסת ה-23 (להלן: "הליכוד")

לבין-

סיעת יהדות התורה והשבת אגודת ישראל - דגל התורה בכנסת ה-23 (להלן: "יהדות התורה")

הואיל: והליכוד וסיעת כחול לבן בכנסת ה-23 חתמו ביום 20.4.2020 על הסכם קואליציוני לכינון ממשלת חירום לאומית, ובהתאם להבהרות שהוגשו לבית המשפט העליון ביום 5.5.2020 העתק מההסכם וההבהרות שהוגשו מצורף כנספח א' להסכם זה ומהווה חלק בלתי נפרד הימנו (להלן: "ההסכם הקואליציוני הראשי").

והואיל: ויהדות התורה מעוניינת להצטרף לממשלה על בסיס ההסכם הקואליציוני הראשי, והיא מעוניינת להיות חלק מהסיעות המרכיבות את גוש הליכוד האמור בהסכם הקואליציוני הראשי כאשר השרים וסגני השרים מטעמה יהיו "בעלי זיקה לראש הממשלה" מר בנימין נתניהו ולאחר 18 חודשים "בעלי זיקה לראש הממשלה החלופי" מר בנימין נתניהו כאמור בהצעת חוק יסוד: הממשלה (ממשלת חלופים) המצורפת כנספח להסכם הקואליציוני הראשי.

לפיכך הוסכם, הותנה והוצהר על ידי הצדדים, כלהלן:

1. המבוא להסכם זה ונספחיו הינם חלק בלתי נפרד מתוכנו.
2. להסכם זה יצורפו, כחלק בלתי נפרד הימנו המסמכים הבאים:
 - נספח א' – ההסכם הקואליציוני הראשי על נספחיו (הצעת חוק יסוד: הממשלה (ממשלת חלופים)); דרכי עבודתה של הקואליציה בכנסת;
 - נספח ב' – קווי היסוד של הממשלה;
 - נספח ג' – הסמכויות במשרד חינוך והשיכון.
 - נספח ד' – פרטי הרשות לפיתוח המגזר החרדי ומעמד סגן השר במשרד החינוך.
3. לצד הסכם זה עשויים לבוא בעתיד הסכמים עם סיעות נוספות בכנסת ה-23. הסכמים אלו לא יעמדו בסתירה במפורש או במשתמע עם חזרתו של הסכם זה.

4. הסכם זה יפורסם לציבור ויונח על שולחן הכנסת בדרך הקבועה בחוק.

5. עם השבעת הממשלה, הממשלה תודיע על קווי היסוד של מדיניותה ביחס לכל תקופת כהונתה בהתאם לקבוע בחוק-יסוד: הממשלה. לאחר כינון הממשלה יוקם צוות בראשות נציג מכל גוש ובו שני נציגים מיהדות התורה (מאחר שהסיעה מורכבת משתי מפלגות), לשם גיבוש הסכמות עקרוניות נוספות בנוסף על קווי היסוד של הממשלה וסיכומים נוספים ככל שיידרשו ביחס לאופן עבודת הממשלה בתקופת האחדות. כן יגבש הצוות, בהסכמה כמפורט להלן, כללים לביצוע מינויים בכירים בשרות הציבורי הטעונים אישור ממשלה לתקופה שלאחר תקופת החירום. הרכב הצוות יהיה שיוויוני בין הגושים, באופן שבמידה וגוש מסוים ימנה יותר סיעות, הגוש השני יהא רשאי להוסיף חברים מטעמו לשם השגת מספר שווה של חברים בוועדה. כל החלטה שתתקבל בוועדה טעונה הסכמה של שני ראשי הוועדה משני הגושים. הסכמת ראש הוועדה מטעם גוש הליכוד תינתן בהסכמת יהדות התורה. הוועדה תסיים את עבודתה עד לתום תקופת החירום.

6. הליכוד ויהדות התורה יגבשו עמדה משותפת בענין חוקי תקציב המדינה שיידרשו בזמן כהונת הכנסת ה-23. התוכנית תכלול את חיזוק מערכת הבריאות, מתן פיתרון דיור הולם לכלל האוכלוסייה, החזרת הצמיחה והאצתה, החזרת המפוטרים למעגל העבודה, חיזוק תקציבי הרווחה לשכבות החלשות ומתן תקציב הולם לכלל צורכי החינוך על כל גווניו, כולל פעולות להגעה לשוויוניות בכל הקשור בחינוך המיוחד.

תקציב האגף למוסדות תורניים יכנס לבסיס התקציב.

7. שר המשפטים יהא יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה. גוש הליכוד ימנה מ"מ ליו"ר הוועדה. לא יועלה על סדר היום בוועדה, ולא תתקיים הצבעה, בשום נושא שלא יוסכם במפורש ומראש בין יו"ר הוועדה לממלא מקומו. ועדת השרים לענייני חקיקה תהא גם היא פריטטית באופן שמספר החברים בה מכל גוש יהא שווה. שר מטעם יהדות התורה יהיה חבר בוועדת השרים לענייני חקיקה. כל חברי הקואליציה יתנגדו לכל הצעת חוק פרטית שלא אושרה על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה ויתמכו בכל הצעת חוק ממשלתית והצעת חוק פרטית שאושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה.

8. יישמר הסטטוס קוו בנושאי דת ומדינה כפי שהיה מקובל זה עשרות שנים בישראל. הממשלה תעשה לכבד את השבת ומועדי ישראל ששמרו על קיומיהם כעם. אם יהיה שינוי שיפגע בסטטוס קוו יפעלו ראש הממשלה ו"גוש הליכוד" ביחד ובמחוייבות הדדית לתיקון הפגיעה על מנת לשמר את הסטטוס קוו.

ישמר מעמדו ועצמאותו של החינוך החרדי במערכת החינוך.

9. לא תינתן הסכמת נציג הליכוד המשמש כמיימ יו"ר ועדת השרים לחקיקה לקידום חקיקה ממשלתית או פרטית אשר יש בה משום שינוי בסטטוס קוו בנושאי דת ומדינה מלבד מה שהוסכם עליו במפורש בסעיף 24 להסכם הקואליציוני הראשי (חוק להסדרת מעמדם של תלמידי הישיבות).

10. עם כינון הממשלה יחוקק חוק להסדרת מעמדם של תלמידי הישיבות על פי הצעת משרד הביטחון וצה"ל עם התיקונים הנדרשים נוכח ההכרה בחשיבות לימוד התורה כאשר הממשלה תפעל ברוח המדיניות שבמדינת ישראל לא יגבילו את מכסת לומדי התורה.

חרף האמור לעיל, לאחר חקיקת חוק הגיוס האמור, תגבש הממשלה להצעת שר הביטחון חוק חדש ומקיף בדבר גיוס לצה"ל ושרות לאומי בהתאם למיתווה רחב ועדכני התואם את צרכי החברה בישראל על גווניה ורבדיה בהסכמת סיעות הקואליציה.

היה ותהיה פגיעה מכל סיבה שהיא, לאחר חקיקת החוק בהסכמה האמורה, יפעלו ראש הממשלה ו"גוש הליכוד" ביחד ובמחויבות הדדית לתיקון הפגיעה, וזאת נוכח ההכרה בחשיבות לימוד התורה, כאשר הממשלה תפעל בהתאם לרוח המדיניות שבמדינת ישראל לא יגבילו את מכסת לומדי התורה.

11. על אף האמור בסעיף 7 לעיל, יהדות התורה מתחייבת לתמוך בכל עמדה של ראש הממשלה המתואמת עם ארה"ב, הנוגעת באופן ישיר או עקיף לענין החלת הריבונות (האמורה בסעיף 29 להסכם הקואליציוני הראשי) בממשלה ו/או בכנסת ובכלל זה בוועדות הכנסת ובהצבעות במליאת הממשלה והכנסת.

12. פעילות הקואליציה בכנסת, דרכי עבודתה וחלוקת התפקידים בה מוסדרים במסמך דרכי עבודת הקואליציה (נספח ב להסכם הקואליציוני הראשי). הסיעות השותפות לקואליציה ינהגו על פי המפורט במסמך האמור (נספח ב להסכם הקואליציוני הראשי).

13. סיעת יהדות התורה תקבל את התפקידים הבאים:

13.1. משרד הבינוי והשיכון (כולל כל הסמכויות שהיו במשרד לפני העברת הסמכויות למשרד האוצר בשנת 2015), כולל רשות מקרקעי ישראל וכן חברת דירה להשכיר. בכלל זה יהיו במשרד הבינוי והשיכון הסמכויות המפורטות בנספח ג' להסכם;

13.2. יו"ר וועדת הכספים בכנסת;

14. לסיעת יהדות התורה יהיו שני סגני שרים במשרדים הבאים:

14.1. סגן שר במשרד התחבורה שיהיה אחראי על המגזר החרדי בתחומי פעילות המשרד ובנוסף יהיה אחראי על הרשות לפיתוח המגזר החרדי שפרטיה מפורטים בנספח ד' להסכם זה.

14.2. סגן שר במשרד החינוך. לענין מעמד סגן השר במשרד החינוך יחול האמור בנספח ד' להסכם זה.

14.3. במשרדים בהם יכהן סגן שר מטעם יהדות התורה לא יכהן סגן שר נוסף.

15. סיעת יהדות התורה תקבל את ראשות וועדת החוקה חוק ומשפט במשך 15 החודשים הראשונים לכהונת הכנסת וכן את ראשות הוועדה לפניות הציבור במשך 15 החודשים הראשונים לכהונת הכנסת. היה והכנסת תכהן יותר מ-36 חודשים, תהיה יהדות התורה זכאית לחודשי כהונה נוספים בראשות הוועדות הנ"ל ביחס של 15/36 מתוך תקופת הכהונה שתוארך.

16. ח"כ מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כסגן יו"ר הכנסת במשך 28 חודשים החל מיום הקמת הממשלה.

17. חבר כנסת מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כחבר בוועדה למינוי דיינים.

18. יהדות התורה ושאר הסיעות השותפות לקואליציה, מתחייבות לפעול לפי האמור בהסכם הקואליציוני הראשי, ובכלל זה לתמוך ולהצביע בעד בחירתם של המועמדים השונים לתפקידים בממשלה ובכנסת ולגופים נוספים שהכנסת והממשלה מיוצגים בהם, הן מטעם הליכוד, הן מטעם כחול לבן, הן מטעם יהדות התורה והסיעות האחרות השותפות לקואליציה, לכלל התפקידים והכהונות השונות. מבלי לגרוע מהסכם זה מתחייבת יהדות התורה לתמוך במועמדי הקואליציה לתפקיד יו"ר הכנסת, יושבי ראש וועדות הכנסת, וחברי הכנסת בוועדות המינויים החיצוניות. בנוסף הליכוד ויהדות התורה יתאמו ביניהן מועמדים מוסכמים לתפקידים ממלכתיים העומדים לבחירה בכנסת.

19. כל חברי הכנסת מטעם יהדות התורה חתמו על פניה לנשיא המדינה, וביקשו ממנו להטיל את תפקיד הרכבת הממשלה על מר בנימין נתניהו, בהתאם לסעיף 10 לחוק יסוד: הממשלה.

20. הליכוד, יהדות התורה וכמותן יתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בהצעת חוק יסוד: הממשלה (ממשלת חילופים) ובכל החוקים המתחייבים מההסכם הקואליציוני הראשי.

21. יחוקק חוק נורבגי שיאפשר לשר או לסגן שר להתפטר מחברותו בכנסת לטובת הבא ברשימת סיעתו, ולחזור ולכהן בכנסת מיד עם והתפטרותו מתפקידו המיניסטרואלי.

52

21.1. במסגרת החוק ייקבע כי מרגע שחדל שר או סגן שר שהתפטר מן הכנסת במסגרת ההסדר הקבוע בחוק הנורבגי, מלכהו בתפקידו המיניסטריאלי, הוא ישוב באופן אוטומטי לכהן כחבר כנסת, ואחרון חברי הרשימה של סיעתו שמכהן בכנסת באותה עת, יחדל מלכהן בה.

בחוק ייקבע כי לעניין רשימת מועמדים המורכבת מצירוף של מפלגות, ייראה כל מרכיב שלה לצרכי החוק הנורבגי כסיעה נפרדת, באופן שבמקום שר או סגן שר שיתפטר מן הכנסת, יבוא המועמד הראשון ברשימה שאינו חבר כנסת הנמנה עם מפלגתו של השר או סגן השר בהתאם לרשום שנעשה בעת אישור רשימת המועמדים לכנסת על ידי ועדת הבחירות המרכזית.

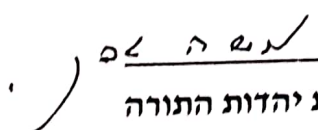
מספר השרים וסגני השרים שיוכלו להתפטר מן הכנסת במסגרת ההסדר הקבוע בחוק הנורבגי לא יעלה על חמישה מכל סיעה בת פחות מ-20 חברי כנסת, אך לא יותר משליש סיעה או שני חברי כנסת הגבוה מביניהם ולא יעלה על 2 מכל סיעה בת יותר מ-20 חברי כנסת בעת ובעונה אחת.

21.2. היה והחוק הנורבגי לא יחוקק במתכונת האמורה בסעיף 21.1, "גוש הליכוד" יפעל להגת להסכמה עם כחול לבן לחקיקת "חוק נורבגי" אחר, כאשר מספר השרים וסגני השרים שיוכלו להתפטר מן הכנסת בסיעה שלה עד 20 מנדטים יהיה לכל הפחות 3 חברי כנסת, ובסיעה שלה למעלה מ-20 מנדטים יהיה 2 חברי כנסת.

22. הממשלה תפעל להבטחת ביצוען של תקנות שירות ביטחון (פטור נשים משירות ביטחון מטעמים שבהכרה דתית) תשל"ח – 1978, כך שגשים העומדות בתנאי התקנות לא תיתקלנה במכשולים ובקשיים בקבלת פטור משירות ביטחון.

23. יהדות התורה מודיעה, כי הסיכומים הקבועים בהסכם זה טעונים את אישור מועצות גדולי התורה.

ועל כן באנו על החתום:


סיעת יהדות התורה

הליכוד

משרד הבינוי והשיכון ורשות מקרקעי ישראל – נספח ג'

1. שר הבינוי והשיכון יכהן כיו"ר ועדת שרים לענייני מקרקעין ודיוור. סמכויות ועדת השרים:
 - א. קביעת מדיניות ואישור וקידום רפורמות ושינויים מבניים בתחום המקרקעין והבנייה למגורים.
 - ב. קידום פרויקטים ומודלים מגוונים בתחום הבנייה למגורים, בין היתר לדיוור להשכרה לטווח ארוך, פרויקטים של התחדשות עירונית, פינוי בינוי, דיוור ציבורי, פינוי מקרקעין לצורכי דיוור, וכיוצא בזה.
 - ג. החלטות הנוגעות למקרקעין לרבות בעניין מקרקעי ישראל.
 - ד. גיבוש פתרונות לחסמים ותאום בין הגורמים בתחומי: תשתיות וסביבה בכל הנוגע לפרויקטי דיוור.
 - ה. מנכ"ל משרד השיכון יבצע מעקב אחר יישום החלטות הוועדה.

ו. יובהר כי ועדת השרים כאמור לא תעסוק בענייני תכנון ובנייה שהינם בסמכות שר הפנים.
2. שר הבינוי והשיכון יכהן כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל.
3. יושבו ככלל סמכויות יו"ר המועצה/שר השיכון כפי שהיה בטרם העברת הסמכויות לשר האוצר (בשנת 2015).
4. מטה הדיוור במשרד האוצר:
 - א. מטה דיוור במשרד האוצר ייסגר ויוקצו 12 תקנים למשרד הבינוי והשיכון ו/או רשות מקרקעי ישראל כפי שיוחלט ע"י שר השיכון להמשך התפקוד ומימוש מדיניות שר השיכון והממשלה בנושא הדיוור.
 - ב. כלל הסמכויות, בין השאר, בנושאי ייזום התכנון (שבאחריות מקצועית של רמ"י ומשב"ש, יובהר כי לא מדובר בסמכויות משרד הפנים), שיווק ופיתוח שהועברו למטה הדיוור יוחזרו למשרד הבינוי ולרשות מקרקעי ישראל לפי העניין.
 - ג. שר השיכון יביא בפני ועדת שרים לענייני מקרקעין ודיוור הצעות החלטה ליישום סעיף 4.
5. חברת "דירה להשכיר" - החלטה מספר דר/31 של ועדת שרים לענייני דיוור (קבינט דיוור), תתוקן כך שהשר האחראי על החברה יהיה שר הבינוי והשיכון.
6. שר השיכון יניח בפני ועדת השרים המוסמכת הצעות החלטה בנוגע להכרזה על מתחמים מועדפים לדיוור וקביעת שיעור יחידות דיוור להשכרה ארוכת טווח (במחיר השוק או במחיר מופחת).

סגן השר במשרד החינוך

שר החינוך, הוא בעל הסמכות הבלעדית והיחידה במשרד החינוך.

סגן השר שימונה במשרד החינוך, יהיה מעודכן בנושאים הקשורים למגזר החרדי במשרד, הן באגפי ובמחוזות המשרד, והן בעת גיבוש חוות דעת, תכניות עבודה והתייעצויות, וכל זה בתחילת הטיפול ובמהלכו, ולקראת ההכרעה והביצוע.

השר יודיע במכתב - עם תחילת כהונתו - למנכ"ל המשרד, על קיומו של סעיף זה בהסכם הקואליציוני, ויבקש את ביצועו בתקופת הקדנציה.

~.~.~